



XII JORNADAS
NOVOS PARADIGMAS DA PROTEÇÃO CIVIL

DEFESA CIVIL EM SITUAÇÕES DE GUERRA OU CATÁSTROFE

26 de maio de 2026
Espinho (Portugal)

Proteção Civil em Contexto de
Conflito Armado e Ameaças Híbridas

Pedro Louro

ORGANIZAÇÃO



PATROCÍNIO



VICA

• VOLÁTIL | INCERTO • COMPLEXO | AMBÍGUO

VOLÁTIL

Mudanças rápidas
Instabilidade

COMPLEXO

Múltiplas interdependências
Sistemas sobrepostos

INCERTO

Falta de previsibilidade
Múltiplos cenários

AMBÍGUO

Múltiplas interpretações
Sinais pouco claros

GLOBALIZAÇÃO E ACELERAÇÃO TECNOLÓGICA

EVOLUÇÃO DAS CATÁSTROFES

1 Mais frequentes



2 Mais intensas



3 Mais caras



4 Mais pessoas afetadas



RISCOS SISTÊMICOS



Interdependência



Efeito cascata



Perturbação multissetorial

AFETA INFRAESTRUTURAS E SERVIÇOS CRÍTICOS



Energia



Comunicações



Água



Transportes



Saúde



Emergência e segurança

2017 | Grandes incêndios florestais – 115 mortos

2018 | Depressão pós-tropical na zona centro (Furacão Leslie)

2019 | Crise dos combustíveis devido a greve nacional | Cheias na zona centro

2020 e 2021 | Pandemia C19

2022 | Ciberataque à Vodafone

2023 | 97% do país em seca meteorológica (34% em seca extrema e severa)

2024 | Desacatos grande Lisboa (risco sistémico?)

2025 | Apagão Ibérico

2026 | Comboio de tempestades

1



Evento inicial

2



Impacto direto

3



Falha de sistemas dependentes

4



Sobrecarga dos agentes de resposta

5



Perda de confiança /
pressão social /
disrupção institucional



"Algo novo e perigoso está a acontecer": von der Leyen diz que "é hora de chamar as coisas pelo nome: **guerra híbrida**"

Nov24

- “European **Civil Defence Mechanism...**”
- “...pessoal **militar e civil** tem de estar pronto para trabalhar em conjunto..” Ursula Von der Leyen

Mar25

- Preparedness Union Strategy inclui a linha “work towards a European **Civil Defence Mechanism**”

Jul 2025

- Proposta de reforço do Union Civil Protection Mechanism (**e integração de vertente de saúde**), com ênfase em coordenação multisetorial e reforço da **cooperação civil-militar**



3,5% do PIB para “*core defense*”



1,5% do PIB para assegurar “*civil preparedness and resilience*”



Baseline requirements



Mass casualties & crises de saúde



Proteção de infraestruturas e serviços críticos



Comunicações civis resilientes



Transportes resilientes



Energia resiliente



Movimentos descontrolados de pessoas



Inovação industrial

Alemanha vai investir **10.000 milhões de euros** em proteção civil face a ameaças



Lusa | 18 Maio 2026

A Alemanha vai investir 10.000 milhões de euros na proteção civil até 2029, face às ameaças híbridas de segurança. O pacto para a Proteção Civil prevê a criação de um novo Comando de Defesa Civil.



**10.000
milhões €**
até 2029



Resposta a
**ameaças
híbridas**



Novo
**Comando de
Defesa Civil**

Que desafios se colocam
ao atual conceito de **proteção civil**
e de **defesa civil**?

OS MODELOS TRADICIONAIS JÁ NÃO BASTAM

Os riscos atuais são interdependentes, sistêmicos e geram efeitos em cascata.

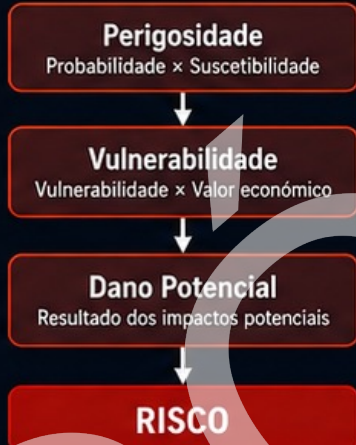


MODELOS TRADICIONAIS

1. MATRIZ PROBABILIDADE × SEVERIDADE



2. MODELO LINEAR DE PERIGOSIDADE



- ✗ Avaliam riscos de forma isolada
- ✗ Assumem relações lineares e estáticas
- ✗ Captam mal interdependências e cascatas

DE RISCOS
ISOLADOS
→
PARA
SISTEMAS
DE RISCO
INTERLIGADOS



O QUE PRECISAMOS HOJE

1. MAPA DE INTERDEPENDÊNCIAS



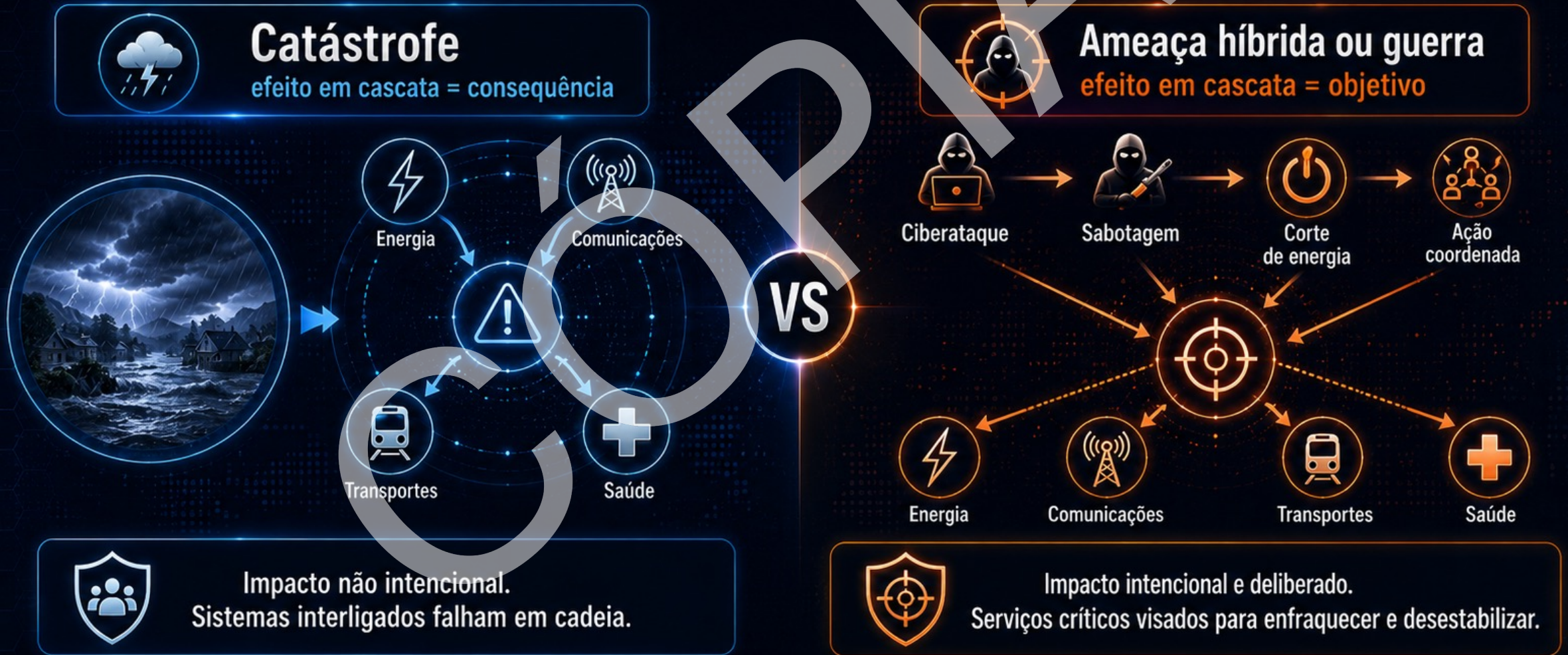
- ✓ Integram interdependências entre riscos
- ✓ Permitem análise sistémica e dinâmica
- ✓ Captam efeitos em cascata e multiameaça
- ✓ Apoiam decisões mais robustas

2. MODELO DE AGREGAÇÃO MULTIAMEAÇA



Hoje, avaliar o risco exige **AGREGAR ANÁLISES** e **COMPREENDER REDES DE DEPENDÊNCIA**.

Numa catástrofe, o efeito em cascata pode ser a **consequência**, numa ameaça híbrida ou guerra, o efeito em cascata pode ser o **objetivo**





Comunidade integrada

NÃO PRECISAMOS DE UM SISTEMA DE PROTEÇÃO CIVIL PARA A PAZ E OUTRO PARA A GUERRA



PAZ

Prevenir. Preparar. Proteger.



Riscos naturais e tecnológicos



Emergências e acidentes



Apoio às populações



Resiliência e desenvolvimento



GUERRA

Proteger. Resistir. Garantir.



Ameaças e ataques



Blackouts, sabotagens,
Ciberataques



Populações afetadas



Continuidade e apoio
à defesa nacional

PROTEÇÃO CIVIL



UM SISTEMA INTEGRADO ADAPTA-SE
AO CONTEXTO E MANTÉM A MISSÃO

ARQUITETURA DE COMANDO E MISSÃO UNIFICADA



Comando e
coordenação



Segurança e
proteção



Água,
alimentação e
abrigo



Saúde e apoio
médico



Energia



Comunicações



Transportes



Informação
pública



Cooperação
nacional e
internacional

PLANEAMENTO CIVIL DE EMERGÊNCIA

integrado na prática regular do Sistema Nacional de Proteção Civil

1. Planear por Efeitos

Foco em falhas de energia, água, comunicações, saúde e mobilidade.



ENERGIA



ÁGUA



COMUNICAÇÕES



SAÚDE



MOBILIDADE

3. Integração Intersectorial

Ligar regularmente Defesa, Segurança, Operadores Críticos e Autarquias.



DEFESA



SEGURANÇA



OPERADORES
CRÍTICOS



AUTARQUIAS

2. Exercícios Híbridos

Testar cenários combinados: ciberataque + blackout + desinformação.



CIBERATAQUE



BLACKOUT



DESINFORMAÇÃO

4. Integração Institucional e Operacional

Integração nos planos de emergência e nas estruturas de coordenação institucional e operacional.



PLANOS DE
EMERGÊNCIA



COORDENAÇÃO
INSTITUCIONAL



COORDENAÇÃO
OPERACIONAL



NÃO É UMA
ESTRUTURA PARALELA



ALL HAZARDS
+ ALL THREATS



CRISES NATURAIS, TECNOLÓGICAS,
SOCIAIS, HÍBRIDAS E MILITARES

EXCLUSIVO

PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA

Seguro conclui que “governança” nas tempestades foi descoordenada e pouco clara

Relatório da Presidência Aberta na zona Centro sinaliza premência de “desbloquear pagamentos” e de “remover material lenhoso” num contexto que é de risco agravado de incêndios no próximo Verão.

David Santiago e Filipe Santa-Bárbara

23 de Maio de 2026, 6:01

“

“A crise expôs debilidades no aviso, na comunicação de risco, na articulação entre níveis da administração, na clareza dos interlocutores sectoriais, no enquadramento do apoio militar, na interoperabilidade entre plataformas e na capacidade de tratamento administrativo da informação”

”



REMEMBER:

When disaster
strikes, the time
to **prepare**
has **passed**.

– Steven Cyros





XII JORNADAS
NOVOS PARADIGMAS DA PROTEÇÃO CIVIL

DEFESA CIVIL EM SITUAÇÕES DE GUERRA OU CATÁSTROFE

26 de maio de 2026
Espinho (Portugal)

Proteção Civil em Contexto de
Conflito Armado e Ameaças Híbridas

Pedro Louro

ORGANIZAÇÃO



PATROCÍNIO

